проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ПЕРВОМАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

х. Малотокмацкий

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Первомайского сельского поселения**

 **на 2019 – 2021 годы**

 В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Первомайского сельского поселения от 29.06.2016 № 188 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Первомайском сельском поселении», а также постановлением Администрации Первомайского сельского поселения от 20.06.2018 № 69 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на 2019 год и на плановый период  2020 и 2021  годов» Администрация Первомайского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов (Червяковой Г.Г.) совместно со специалистами Администрации Первомайского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

 4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

 5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 6. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Первомайского сельского поселения М.Н. Левочкин

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Администрации Первомайского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  Приложениек постановлению |
|  |  | АдминистрацииПервомайского сельского поселения |

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Первомайского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Первомайского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Первомайского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года объем доходов составил 10951,7 тыс.рублей. Расходы составили 10160,3 тыс.рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 791,4 тыс.рублей.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района, реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Первомайского сельского поселения Миллеровского района.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Первомайского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику и культуру в 2017 году составили 4953,1 тыс.рублей, или 48,7 процент всех расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района.

В 2017 году на реализацию 10 муниципальных программ Первомайского сельского поселения направлено 9792,1 тыс.рублей, или 96,4 процентов всех расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района.

За период I полугодия 2018 года исполнение бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района составило: по доходам – 4714,5 тыс.рублей, или 45,1 процентов к годовому плану, по расходам – 5539,5 тыс.рублей, или 47,7 процентов к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района.

Собственные доходы бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района по итогам I полугодия 2018 года получены в объеме 2151,3 тыс.рублей.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях распоряжением Администрации Первомайского сельского поселения от 11.04.2017 № 16 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на 2017 – 2019 годы (далее − Программа оптимизации), распоряжением Администрации Первомайского сельского поселения от 07.06.2017 № 25 утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных Администрацией Миллеровского района расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в  бюджет Первомайского сельского поселения Миллеровского района, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Первомайского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Первомайского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Первомайского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

2.1. Совершенствование нормативно - правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Первомайского сельского поселения

Нормативно - правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне, необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников технического и  обслуживающего персонала органов местного самоуправления Первомайского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Первомайского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Первомайского сельского поселения Миллеровского района, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Первомайского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета поселения, внесением в них изменений, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки Финансового управления Миллеровского района:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации, в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Продолжит свою работу раздел «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Первомайского сельского поселения, представляющий обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Первомайском сельском поселении.

Глава Администрации

Первомайского сельского поселения М.Н. Левочкин